

## **Ing. Janka Jesenská - hlavná kontrolórka obce Sklabiňa**

V súlade s § 18f ods. 1 písm. d) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení

v znení neskorších predpisov

p r e d k l a d á m obecnému zastupiteľstvu obce Sklabiňa

### **S p r á v u**

#### **o výsledkoch kontroly za II. polrok 2019**

Za sledované obdobie boli vykonané v súlade s plánom kontrolnej činnosti na II. polrok 2019, ktorý bol schválený uznesením č. 04/10/09/2019 dňa 17.9.2019 nasledovné tematické kontroly:

**1.Kontrola vnútorných predpisov obce schvaľovaných obecným zastupiteľstvom – rokovací poriadok obecného zastupiteľstva, zásady hospodárenia a nakladania s majetkom obce, zásady odmeňovania poslancov**

#### **Rokovací poriadok**

V zmysle § 11 ods. 4 písm. k/ a § 12 ods. 12 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení obecné zastupiteľstvo schvaľuje rokovací poriadok, v ktorom upraví podrobne pravidlá svojho rokovania.

Obec Sklabiňa mala ku dňu začatia kontroly platný a účinný Rokovací poriadok Obecného zastupiteľstva v Sklabiní /ďalej len rokovací poriadok/, ktorý bol schválený dňa 16.12.2014 uznesením č. 29/02/12/2014.

Tento rokovací poriadok obecného zastupiteľstva obsahuje opisy zákona, čo nie je žiaduce /pretože pri zmene zákona by bolo potrebné upraviť aj Zásady a pokiaľ sa táto zmena nepostrehne a nezpracuje do Zásad, tieto sa dostávajú do rozporu so zákonom/. Tiež nie je v niektorých ustanoveniach úplne v súlade so zákonom, napr.:

- Čl. 7 ods. 4 - z jeho obsahu ako keby neexistovali iné kvóra potrebné na schvaľovanie úkonov resp. materiálov /čo nie je pravda, sú niektoré úkony – napr. voľba kontrolóra, kde je potrebné kvórum nadpolovičnej väčšiny všetkých poslancov, na prevody majetku obce z dôvodu hodného osobitného zreteľa je potrebný súhlas 3/5 väčšiny všetkých poslancov/
- Čl. 12 – interpelácie - vo všeobecnosti sú interpelácie otázky poslancov smerujúce na starostu a zamestnancov obce. Nemali by smerovať k občianskym združeniam /Hradečnica, Futbalový klub obce/ vo vzťahu k veciam týkajúcim sa ich činnosti. Ide totiž o samostatné právnické osoby.
- Č. 12 ods. 6 – interpeláciou určite nie je akákoľvek sťažnosť, podnet, návrh doručený do obecnej schránky, resp. na OcÚ alebo do emailovej schránky.

Podľa slovníka cudzích slov a výkladového slovenského slovníka je interpeláciou dotaz člena parlamentu /zákonodarný zbor/ členovi vlády/výkonný orgán/. Obdobné postavenie v podmienkach samosprávy má obecné zastupiteľstvo /ako zákonodarný zbor/ a starosta resp. obecný úrad /ako výkonný orgán/.

Z dôvodu vyššie uvedených skutočností som počas kontroly spracovala návrh nového Rokovacieho poriadku, ktorý bol predložený na rokovanie obecného zastupiteľstva dňa 22.10.2019 a bol uznesením č. 3/11/10/2019 schválený.

### **Zásady hospodárenia a nakladania s majetkom obce**

Obecné zastupiteľstvo je povinné v zmysle §9 zákona č. 138/1991 Zb. o majetku obcí upraviť v „Zásadách hospodárenia s majetkom obce“ najmä:

- a) práva a povinnosti organizácií, ktoré obec zriadila, pri správe majetku obce,
- b) podmienky odňatia majetku organizáciám, ktoré obec zriadila,
- c) postup prenechávania majetku do užívania,
- d) nakladanie s cennými papiermi,
- e) ktoré úkony organizácií podliehajú schváleniu orgánmi obce,
- f) spôsoby výkonu práv vyplývajúcich z vlastníctva cenných papierov a majetkových podielov na právnických osobách založených obcou alebo v ktorých má obec postavenie ovládajúcej osoby alebo rozhodujúci vplyv s dôrazom na transparentnosť a efektívnosť nakladania s majetkom.

Obec mala ku dňu začatia kontroly platné a účinné Zásady hospodárenia a nakladania s majetkom obce Sklabiňa /ďalej len zásady/ ktoré boli schválené dňa 11.6.2015 uznesením č. 9/12/20015.

Zásady boli v niektorých ustanoveniach v nesúlade so zákonom, napr.

- § 5 ods. 2 sa odvoláva na dnes už neplatný zákon o verejnom obstarávaní
- § 6 ods. 4 – kopíruje zákon, ale nie úplne presne – obec si stanovila prísnejšiu podmienku v prípade nakladania s hnutel'nou vecou, ktorej zostatková hodnota je v zákone stanovená na 3 500 EUR, obec si v zásadách stanovila zostatkovú hodnotu nižšiu ako 1 000 EUR. Uvedená skutočnosť je v rozpore so zákonom, zákon nespĺnomocňuje obec na úpravu tejto sumy
- §6 ods. 6 – domnievam sa, že toto ustanovenie nekorešponduje s realitou a nerešpektuje ani ustanovenia zákona o majetku obcí /cena za prevod nehnuteľného a hnutel'ného majetku/
- § 7 – ods. 6 – je v nesúlade so zákonom pretože verejnú obchodnú súťaž nevyhodnocuje obecné zastupiteľstvo, ale komisia, ktorej zloženie je v kompetencii starostu /pokiaľ si obecné zastupiteľstvo túto kompetenciu nevyhradilo v Štatúte obce/

- §10 ods. 4 - kopíruje zákon, ale nie úplne presne – obec si stanovila prísnejšiu podmienku v prípade prenájmu hnutelnej veci, ktorej zostatková hodnota je v zákone stanovená na 3 500 EUR, Vy ste si v zásadách stanovili zostatkovú hodnotu nižšiu ako 1 000 EUR. Uvedená skutočnosť je v rozpore so zákonom, zákon nespĺnomocňuje obec na úpravu tejto sumy.
- §10 ods. 9 – nevidím opodstatnenie tejto úpravy, nakoľko všetky zmluvy sa zverejňujú
- §14 ods. 3 – citujem: *V prípade, ak sa bude nájom uskutočňovať ako prípad hodný osobitného zreteľa, o zverejnení zámeru previesť majetok obce týmto spôsobom rozhodne starosta obce.*  
Ide o nesúlad so zákonom, pretože obec /zastúpená starostom/ má povinnosť tento zámer zverejniť – starosta nemá možnosť rozhodnúť sa, či zámer zverejní alebo nie. Ďalšia nezrovnalosť – slovíčko previesť .... tento paragraf a odsek pojednáva o prenájme ... nie o prevode majetku
- §17 ods. 3 – keďže výpožičky schvaľuje obecné zastupiteľstvo a zmluvy /akékoľvek súvisiace s nakladaním s majetkom/ sa zverejňujú, nevidím dôvod, aby starosta informoval o uzavretých zmluvách na zasadnutí obecného zastupiteľstva.

Z dôvodu vyššie uvedených skutočností som spracovala návrh nových „Zásad hospodárenia s majetkom obce“ ktoré boli predložené na rokovaní obecného zastupiteľstva dňa 22.10.2019 a boli uznesením č. 05/11/10/2019 schválené.

### **Zásady odmeňovania poslancov obecného zastupiteľstva**

V nadväznosti na § 11 ods. 4 písm. k/ a § 25 ods. 7 a 8 zákona o obecnom zriadení schvaľuje obecné zastupiteľstvo Zásady odmeňovania poslancov. V nich si má obec určiť na vlastné podmienky výšku odmien pre volených predstaviteľov samosprávy /poslancov a členov komisií/ za účasť na zasadnutiach, tiež výšku odmeny pre sobášiacich poslancov , výšku odmeny pre poslanca – zapisovateľa a tiež splatnosť týchto odmien.

Obec Sklabiňa mala ku dňu začiatku kontroly platné a účinné Zásady odmeňovania poslancov obecného zastupiteľstva obce Sklabiňa . Z dôvodu potreby úpravy odmeňovania poslancov – ako sobášiacich a tiež úpravy odmeňovania poslanca – ako zapisovateľa som pripravila nové „Zásady odmeňovania poslancov obecného zastupiteľstva obce Sklabiňa“, ktoré boli schválené dňa 22.10.2019 uznesením č. 04/11/10/2019.

**Záver:** Zistené nedostatky boli počas kontroly odstránené.

## 2.Kontrola zákonnosti pri vydávaní všeobecne záväzných nariadení

**Zákonný rámec:** zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení

Všeobecne záväzné nariadenie je všeobecne záväzný právny predpis. Obsahuje právne normy – všeobecne záväzné pravidlá správania sa právnických a fyzických osôb, ktoré sú povinné ich rešpektovať. Má obmedzenú pôsobnosť, pretože právomoc obce sa uplatňuje len na jej území. VZN sa vzťahuje na neurčitý počet prípadov rovnakého druhu. Je určené na opakované používanie a má všeobecnú povahu.

V hierarchii právnych predpisov má VZN nižšiu právnu silu ako zákon, ide teda o podzákonný právny akt.

Obce môžu vydávať VZN

- **vo veciach územnej samosprávy** . V tomto prípade nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou SR, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas NR SR a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom /§ 6 ods. 1 ZoZ/

- **vo veciach, v ktorých obec plní úlohy štátnej správy** . Tieto VZN obec môže vydávať len na základe splnomocnenia zákonom a v jeho medziach. V tomto prípade nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou SR, ústavnými zákonmi, medzinárodnými zmluvami, ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom, so zákonmi, s nariadeniami vlády, so všeobecne záväznými predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

**Proces prijímania VZN zahŕňa v nadväznosti na §6 zákona o obecnom zriadení/ nasledovné kroky:**

**1. spracovanie návrhu nariadenia** – starosta, poslanec, zamestnanci obce, členovia komisie

**2. zverejnenie návrhu** - min. 15 dní pred prerokovaním v OZ

**3. pripomienkové konanie** - min. 10 –dňová lehota, ktorá začína plynúť dňom vyvesenia návrhu nariadenia. Pripomienky možno predkladať v písomnej forme, elektronicky alebo ústne do zápisnice na OcÚ. Pripomienkou možno v určenej lehote navrhnúť nový text alebo odporučiť úpravu textu – a to doplnenie, zmenu, vypustenie alebo spresnenie pôvodného textu. Z pripomienky musí byť zrejmé, kto ju predkladá.

**4. vyhodnotenie pripomienok** – uskutoční navrhovateľ príp. zriadená komisia

**5. predloženie vyhodnotenia pripomienok poslancom** – min. 3 dni pred rokovaním sa doručuje poslancom. Vyhodnotenie pripomienky obsahuje stručný obsah pripomienky, údaj o tom, kto ju predložil, ktorým pripomienkam sa vyhovel alebo nevyhovelo a z akých dôvodov.

**6. prerokovanie a následné schválenie v obecnom zastupiteľstve** - § 12 ods. 7 zákona o obecnom zriadení – 3/5 väčšinou prítomných poslancov

**7. podpísanie /signácia/ schváleného návrhu** - § 12 ods. 11 zákona o obecnom zriadení – nariadenia a uznesenia obecného zastupiteľstva podpisuje starosta najneskôr do 10 dní od ich schválenia obecným zastupiteľstvom

**8. vyhlásenie VZN** vyvesením na úradnej tabuli obce min. na 15 dní - § 7 ods. 8 a 9 .  
Uplynutím 15-dňovej lehoty nadobúda nariadenie účinnosť, ak v ňom nie je ustanovený neskorší začiatok. Ak je to odôvodnené naliehavým verejným záujmom, možno v nariadení výnimočne ustanoviť skorší začiatok, najskôr však dňom vyhlásenia /napr. v prípade mimoriadnych udalostí/.

Vyvesenie nariadenia na úradnej tabuli v obci je podmienkou jeho *platnosti*. Okrem toho sa nariadenie zverejňuje aj na elektronickej úradnej tabuli obce na jej oficiálnom webovom sídle.

Ja som sa pri kontrole zamerala na kontrolu procesu prijímania VZN a síce dodržiavania zákonom stanovených lehôt zverejňovanie návrhu VZN za účelom možnosti pripomienkovania - § 6 ods. 3 a vyhlásenia vyvesením už schváleného VZN za účelom nadobudnutia jeho platnosti a účinnosti - § 7 ods. 8 a 9.

Skontrolovaný bol proces prijímania VZN v období rokov 2015 – 2019 /viď príloha č. 1/

Ku kontrole boli predložené VZN obce – fyzicky sa nachádzajúce na OcÚ a tiež VZN zverejnené na oficiálnej web-stránke obce.

### **Zistené skutočnosti:**

Obec Sklabiňa prijala v období rokov 2014 – 2019 sedemnást' všeobecne záväzných nariadení.

Tri z nich – VZN č. 1/2015 k zabezpečeniu zimnej údržby komunikácií a priestranstiev v obci, VZN č. 4/2015 – upravujúce nájom nájomných bytov a VZN č. 1/2017 o označovaní ulíc, iných verejných priestranstiev a číslovaní stavieb na území obce - odporúčam zrušiť.

VZN č. 1/2015 - toto VZN bolo vydané starostom obce, nebolo prijaté procesne správne - uznášať na VZN je výlučnou kompetenciou obecného zastupiteľstva a nie starostu obce. Zabezpečenie procesu zimnej údržby miestnych komunikácií je výlučne v kompetencii starostu obce - nie však prostredníctvom VZN, ale na základe zmluvy.

VZN – č. 4/2015 - obec nespravuje žiadne nájomné byty, nevidím dôvod aby obec mala takéto VZN, navyše pri jeho prijímaní nebol dodržaný procesný postup – nebolo zverejnené na pripomienkovanie .

VZN č. 1/2017 – obec by mala mať takéto VZN – má však opodstatnenie hlavne v tých prípadoch, keď obec má ulice. Všetky ostatné skutočnosti týkajúce sa určovania

súpisných resp. orientačných čísel upravuje osobitný zákon. Pri jeho prijímaní nebol dodržaný procesný postup – nebolo zverejnené na pripomienkovanie pred jeho schválením.

Odporúčam pri každom v budúcnosti prijímanom VZN mať ako 1. stranu nasledovnú prílohu.

**Príloha**

**Všeobecne záväzné nariadenie č. ....**

**O .....**

<b>Návrh tohto VZN zverejnený na pripomienkovanie v zmysle § 6 ods. 3 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších zmien a doplnkov na úradnej tabuli obce a na elektronickej úradnej tabuli obce</b>	<b>dňa .....</b>
<b>Koniec lehoty na pripomienkovanie</b>	<b>dňa .....</b>
<b>Pripomienky zasielať písomne na adresu: Obec Sklabiňa, 038 03 Sklabiňa č. .... elektronicky na adresu: .....</b>	
<b>Vyhodnotenie pripomienok k návrhu VZN uskutočnené</b>	<b>dňa ...../ neboli vznesené</b>
<b>Návrh tohto VZN zvesený z úradnej tabule obce a z elektronickej úradnej tabule obce</b>	<b>dňa .....</b>

<b>Obecné zastupiteľstvo sa na tomto VZN uznieslo</b>	<b>dňa .....</b>
<b>Vyhlásené vyvesením na úradnej tabuli obce a na elektronickej úradnej tabuli obce</b>	<b>dňa .....</b>
<b>Schválené VZN zvesené z úradnej tabule</b>	<b>dňa .....</b>
<b>VZN nadobúda účinnosť</b>	<b>dňa .....</b>