

STANOVISKO

hlavnej kontrolórky obce Sklabiňa k návrhu rozpočtu obce na rok 2019

V zmysle § 18 f ods. 1. písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám odborné stanovisko k návrhu rozpočtu obce na rok 2019.

A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA STANOVISKA

Odborné stanovisko bolo spracované na základe predloženého návrhu viacročného rozpočtu obce Sklabiňa na roky 2019 – 2021, ktorý bol vyvesený na úradnej tabuli a zverejnený zákonným spôsobom. Návrh rozpočtu som posudzovala z hľadiska zákonnosti, metodickej správnosti a odbornosti jeho zostavenia a predloženia na schválenie obecnému zastupiteľstvu (ďalej len „OZ“).

Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými predpismi:

- zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
- zákon č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákonov:

- zákon č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, na základe ktorého obec vydala všeobecne záväzné nariadenie k jednotlivým miestnym daniam;
- zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov;
- zákon č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov;
- zákon č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov
- ostatných súvisiacich všeobecne záväzných právnych predpisov.

Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce

Návrh rozpočtu bol zverejnený na úradnej tabuli obce Sklabiňa a na webovom sídle obce (www.obecsklabina.sk) dňa 13.11.2018, t.j. v zákonom stanovenej lehote (najmenej 15 dní pred jeho schvaľovaním OZ) v súlade s § 9 ods.2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu obce

Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42 zo dňa 8.12.2004 v znení neskorších predpisov, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie, ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy.

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade s Príručkou na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2019 – 2021 č. MF/010302/2018-411. Príručka na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na

roky 2019 – 2021 je vydaná v súlade s § 14 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Návrh rozpočtu obce na rok 2019 je v súlade s § 10 ods. 3. zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, ktorý ustanovuje, že rozpočet obce sa vnútorne člení na:

- a) bežné príjmy a bežné výdavky (bežný rozpočet)
- b) kapitálové príjmy a kapitálové výdavky (kapitálový rozpočet)
- c) finančné operácie

Návrh rozpočtu obce na rok 2019 nepredpokladá uplatňovanie programovej štruktúry v rozpočte obce. V súlade so zákonom č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy o neuplatňovaní programovej štruktúry v rozpočte obce rozhoduje Obecné zastupiteľstvo prijatím uznesenia. Pre rozpočet obce na rok 2019 nebolo takéto uznesenie ku dňu predloženia návrhu rozpočtu prijaté.

V zmysle Čl. 9 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti sú subjekty verejnej správy povinné zostavovať svoj rozpočet najmenej na tri rozpočtové roky, pričom súčasťou návrhu rozpočtu je aj schválený rozpočet na bežný rozpočtový rok, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a údaje o skutočnom plnení rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky.

Predložený návrh rozpočtu obce Sklabiňa je spracovaný v súlade s vyššie uvedeným členením. Rozpočet bežných príjmov a výdavkov je predložený podrobnejšie v členení podľa funkčnej klasifikácie a podpoložiek ekonomickej klasifikácie. Rozpočet kapitálových príjmov a výdavkov nie je predložený v podrobnejšom členení.

B. TVORBA A ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh rozpočtu obce vychádza z doporučených východísk rozpočtu verejnej správy, z vývoja hospodárenia obce v roku 2018, zo skutočností v predchádzajúcich sledovaných rokoch a z potrieb obce.

Rozpočet obce sa v zmysle § 10 ods. 7. zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy zostavuje ako vyrovnaný alebo prebytkový.

Rozpočet obce Sklabiňa na rok 2019 je po jeho schválení OZ záväzný, rozpočty obce Sklabiňa na nasledujúce dva rozpočtové roky sú orientačné.

V návrhu rozpočtu sa uvažuje s vyrovnanou, mierne prebytkovou (339,22 €) bilanciou príjmov a výdavkov vrátane finančných operácií.

Zverejnený návrh rozpočtu obce Sklabiňa na rok 2019 a viacročný rozpočet na roky 2020 – 2021 bol pred samotným schvaľovaním prerokovávaný poslancami obecného zastupiteľstva obce Sklabiňa.

Návrh rozpočtu obce Sklabiňa na rok 2019 bol spracovaný v hlavných položkách funkčnej klasifikácie a v prípade bežného rozpočtu aj v jednotlivých položkách ekonomickej klasifikácie. Po rekapitulácii jednotlivých položiek je návrh rozpočtu obce na rok 2019 nasledovný:

Bežný rozpočet	Návrh rozpočtu obce na rok 2019
Bežné príjmy celkom	320.765,00
Bežné výdavky celkom	320.460,71
+ prebytok, - schodok bežného rozpočtu	+304,29

Kapitálový rozpočet	Návrh rozpočtu obce na rok 2019
Kapitálové príjmy celkom	0,00
Kapitálové výdavky celkom	0,00
+ prebytok, - schodok bežného rozpočtu	0,00
Celkový rozpočet	Návrh rozpočtu obce na rok 2019
Príjmy celkom	320.765,00
Výdavky celkom	320.460,71
+ prebytok, - schodok bežného rozpočtu	+304,29

V návrhu rozpočtu na rok 2019 sa uvažuje s prebytkom bežného rozpočtu vo výške 304,29 €. Rozpočet obce neuvažuje s kapitálovými príjmami ani výdavkami. Predpokladaný výsledok hospodárenia obce v roku 2019 je prebytok rozpočtu vo výške 304,29 €.

Návrh rozpočtu je spracovaný na základe predpokladaného čerpania rozpočtu obce za rok 2018 so zohľadnením možných príjmov a výdavkov súvisiacich s potrebami obce v roku 2019.

ROZPOČET BEŽNÝCH PRÍJMOV

Návrh rozpočtu príjmov pre rok 2019 predpokladá ich naplnenie na úroveň 320.765,00 €. Rozpočet príjmov predpokladá ich nárast oproti schváleným rozpočtom minulých rokov.

Vývoj príjmovej časti rozpočtu:

Rok	Schválený rozpočet príjmov celkom	Skutočné plnenie príjmov celkom	Percentuálna zmena skutočného plnenia oproti rozpočtu
2014	206 013	241 187	+17%
2015	228 629	269 562	+18%
2016	262 491	269 562	+8%
2017	282 624	298 878	+2%
2018	313 257	345 812*	+10%
Návrh 2019	320 765		

* odhad očakávanej skutočnosti 2018

Na základe vyššie uvedeného prehľadu z minulých rokov možno konštatovať, že výška navrhovaného rozpočtu príjmov je vždy nižšia ako skutočnosť dosiahnutá na konci roku.

V návrhu rozpočtu sa uvažuje s poklesom bežných príjmov oproti očakávanej skutočnosti roku 2018, a to v oblasti očakávaných transferov a grantov. Dôvodom je skutočnosť, že v bežných príjmoch roku

2018 je zahrnutá dotácia na opravu objektu hasičskej zbrojnice vo výške 30.000 €. Mierny nárast sa očakáva v oblasti daňových príjmov, hlavne vo výnose z podielových daní a aj v oblasti nedaňových príjmov, a to v príjmoch za správu cintorína – za prenájom hrobových miest.

Daňové príjmy

Daňové príjmy sú tvorené výnosom dane z príjmov fyzických osôb – podielovej dane zo štátneho rozpočtu, majetkovými daňami a daňami za tovary a služby, t.j. daňami ktoré obec vyberie od svojich občanov a to najmä daň z nehnuteľnosti a poplatkov za komunálny a drobný stavebný odpad.

Daňové príjmy tvoria najstabilnejšiu a najvýznamnejšiu zložku rozpočtu obce; táto skutočnosť sa nemení ani v roku 2019.

V roku 2019 obec uvažuje s miernym rastom daňových príjmov. Nárast sa očakáva z výnosu dane z príjmov fyzických osôb – tzv. podielovej dane. Vzhľadom k tomu, že v čase tvorby návrhu rozpočtu nie je k dispozícii prognóza Ministerstva financií Slovenskej republiky pre rok 2019, pri tvorbe rozpočtu výnosov z podielových daní sa vychádzalo zo skúseností z minulých rokov.

Príjmy z dane z nehnuteľnosti a ostatných miestnych daní a poplatkov na rok 2018 vychádzajú z platného VZN o miestnych daniach a poplatkoch, kde sa výška daní a poplatkov nemení a zostáva pre rok 2019 na úrovni roku 2018. Návrh rozpočtu príjmov z miestnych daní a poplatkov na rok 2019 je v porovnaní s rozpočtom na rok 2018 mierne vyšší vychádza z očakávanej skutočnosti roku 2018.

Nedaňové príjmy

U nedaňových príjmov sa v návrhu rozpočtu na rok 2019 predpokladá s miernym nárastom, a to o približne 12% v porovnaní s očakávanou skutočnosťou za rok 2018. Nedaňové príjmy zahŕňajú príjmy z podnikania a z vlastníctva majetku, príjmy z administratívnych a iných poplatkov. Predpokladaný nárast príjmov tvoria výraznejšie príjmy z prenájmu hrobových miest po ukončení evidencie hrobových miest a zavedenie pravidelného výberu poplatkov za prenájom hrobových miest.

V rámci rozpočtu bežných príjmov tvoria významnú položku (14%) dotácie - príjmy zo štátneho rozpočtu na financovanie prenesených kompetencií – najmä dotácie na základnú školu a matriku. Tieto príjmy sú v rozpočte obce na rok 2019 rovnaké ako v rozpočte na rok 2018.

ROZPOČET KAPITÁLOVÝCH PRÍJMOV

Príjmová časť kapitálového rozpočtu neuvažuje v roku 2019 so žiadnymi príjmami. Obec nepredpokladá žiadne príjmy napriek tomu, že je veľký predpoklad získania finančných prostriedkov z predaja obecného majetku - pozemku, ktorý má obec v spoluvlastníctve a ktorého zámer predaja bol schválený poslancami na zasadnutí OZ koncom roku 2018.

ROZPOČET BEŽNÝCH VÝDAVKOV

V roku 2019 sa uvažuje s nárastom rozpočtu bežných výdavkov oproti očakávanej skutočnosti k 31.12.2018 a to o 1,5%.

Vývoj výdavkovej časti rozpočtu:

Rok	Schválený rozpočet výdavkov celkom	Skutočné plnenie výdavkov celkom	Percentuálna zmena skutočného plnenia oproti rozpočtu
2014	201 109	235 164	+17%
2015	218 768	256 334	+16%
2016	261 356	282 308	+8%

2017	272 666	285 980	+5%
2018	312 661	315 697	+1%
Návrh 2019	320 461		

* odhad očakávanej skutočnosti 2018

Z návrhu rozpočtu bežných výdavkov je zrejmé, že najväčšiu časť výdavkov tvoria výdavky na prevádzku základnej a materskej školy, a to vo výške 147.673 €, čo je 46% celkových výdavkov obce. Časť týchto výdavkov (cca 60 tis. € - 41%) je hradená z transferu na úhradu nákladov preneseného výkonu štátnej správy a z príjmov z poplatkov za školské zariadenia a za stravné, zostávajúce výdavky sú hradené z rozpočtu obce (87 tis. € - 59%).

Druhý významnú položku rozpočtu obce (takmer 47%) tvoria výdavky na zabezpečenie základnej prevádzkovej činnosti obce. Tieto pozostávajú z výdavkov na prevádzku objektov, mzdových výdavkov starostu, poslancov, hlavného kontrolóra a pracovníkov obecného úradu a základných prevádzkových výdavkov súvisiacich so zabezpečením základných činností obecného úradu.

Ostatné výdavky vo výške 23.432 € (7% z celkového rozpočtu obce) súvisia so zabezpečením:

- správy a údržby ciest
- činnosti DHZ
- nakladania s odpadmi
- zabezpečenie osvetlenia, údržba komunikácií
- zabezpečenie kultúrnych a iných spoločenských podujatí.

Návrh rozpočtu bežných výdavkov nepredpokladá v roku 2019 vyplatenie dotácii z dôvodu nedostatku finančných prostriedkov.

ROZPOČET KAPITÁLOVÝCH VÝDAVKOV

V kapitálovom rozpočte sa v roku 2019 neuvažuje so žiadnymi výdavkami. V rámci kapitálových výdavkov by mali byť v rozpočte na rok 2019, resp. 2020-2021 zahrnuté výdavky na rekonštrukciu hasičskej zbrojnice, na ktorú obec dostala koncom roku 2018 dotáciu.

FINANČNÉ OPERÁCIE

V návrhu rozpočtu sa nepočíta s príjmovými ani výdavkovými finančnými operáciami. V návrhu rozpočtu príjmových finančných operácií by sa malo uvažovať so zapojením mimorozpočtových prostriedkov určených na rekonštrukciu hasičskej zbrojnice.

VÝSLEDOK HOSPODÁRENIA

Navrhovaný rozpočet obce na rok 2019 je zostavený ako prebytkový, čím je splnená jedna zo zákonných podmienok vyplývajúca z § 10 ods. 7 zákona č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. Plánovaný prebytok je vo výške 304,29 € - ide o rozdiel medzi plánovanými príjmami a výdavkami rozpočtu bez finančných operácií.

C.ZHODNOTENIE NÁVRHU HOSPODÁRENIA OBCE NA ZÁKLADE VIACROČNÉHO ROZPOČTU

Viacročný rozpočet obce je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v členení podľa § 9 uvedeného zákona na:

- rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok (návrh rozpočtu obce na rok 2019)
- rozpočet obce na dva roky nasledujúce po príslušnom rozpočtovom roku (návrh rozpočtu obce na roky 2020 a 2021)

V návrhu rozpočtu obce Sklabiňa na rok 2020-2021 sa predpokladá mierny nárast príjmov a výdavkov. Kapitálové príjmy a výdavky a príjmy a výdavky z finančných operácií sú v rozpočte na roky 2020-2021 rozpočtované v nulovej výške.

D. ZHRNUTIE

Návrh rozpočtu obce Sklabiňa na rok 2019 a viacročného rozpočtu obce Sklabiňa je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi – zákonom č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov a zákonom č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov.

Návrh rozpočtu obce na rok 2019 je zostavený ako prebytkový a v prípade jeho dodržania zabezpečuje finančnú stabilitu obce – bežné výdavky obce sú kryté bežnými príjmami obce, kapitálové príjmy a výdavky nie sú rozpočtované.

Na základe podrobného preskúmania rozpočtu obce Sklabiňa na roky 2019-2021 navrhujem rozpočet obce doplniť vo výdavkovej časti rozpočtu o výdavky súvisiace s rekonštrukciou hasičskej zbrojnice, na ktorú obec dostala v roku 2018 formou dotácie finančné prostriedky.

Predložený návrh rozpočtu obce Sklabiňa zohľadňuje financovanie plnenia základných úloh a činností obce (v závislosti od jej finančných možností).

E. ZÁVER

Na základe uvedených skutočností **odporúčam** Obecnému zastupiteľstvu obce Sklabiňa

- prehodnotiť doplnenie kapitálového rozpočtu obce
- predložený návrh rozpočtu obce na rok 2019 po zapracovaní pripomienok **schváliť** a viacročný rozpočet obce na roky 2020-2021 **zobrať na vedomie**.

27.11.2018

Ing. Monika Haršányiová
hlavná kontrolórka obce Sklabiňa